

09/07/2021E.E. 5306
ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 390

Αριθμός 4608

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001 ΜΕΧΡΙ 2020

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Η Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2020, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Κανονισμός χρηματοδοτικών προγραμμάτων για την ενίσχυση κινηματογραφικών ταινιών.

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 15 Ιουνίου 2021 οι Πολιτιστικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, ως Αρμόδια Αρχή, κοινοποίησαν στην Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, την πρόθεση της για τροποποίηση του καθεστώτος ενισχύσεων υπό τον ως άνω τίτλο (εφεξής το «Μέτρο») για παράταση της διάρκειας ισχύος του, έτσι ώστε να λήγει στις 31.12.2023 αντί στις 30.6.2021.

Αρχικά, το Μέτρο εγκρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 367 και ημερ. 11 Απριλίου 2017, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 13.4.2017¹.

Το Μέτρο αποσκοπεί στην ενθάρρυνση της πολιτιστικής ποικιλομορφίας, στη στήριξη και διάδοση δημιουργικών έργων, στην ενίσχυση της δημιουργίας και της ελευθερίας έκφρασης, στην ικανοποίηση των αναγκών των επαγγελματιών του κινηματογραφικού χώρου, στην ενθάρρυνση των συμπαραγωγών, στην ενίσχυση νέων δημιουργών, στην ανάπτυξη της σύγχρονης τεχνολογίας, στην ενδυνάμωση της οικονομίας με νέες θέσεις εργασίας στον κινηματογραφικό χώρο, στην ανάπτυξη επαγγελματικών δεξιοτήτων και στη δημιουργία ενός χρήσιμου πρακτικού και αποδοτικού εργαλείου στο χώρο του κινηματογράφου με σκοπό την εδραίωση της διαφάνειας των διαδικασιών επιλογής.

Το Μέτρο παρέχει στήριξη για την παραγωγή ταινιών μεγάλου και μικρού μήκους, ντοκιμαντέρ και ταινίες κινούμενων σχεδίων σε όλα τα στάδια της δημιουργίας/παραγωγής, καθώς και στη στήριξη των Κύπριων παραγωγών να συνάπτουν συμφωνίες συμπαραγωγής με ξένους παραγωγούς. Επίσης ενισχύει την προβολή της κυπριακής κινηματογραφίας στην Κύπρο και το εξωτερικό σε μία προσπάθεια του κοινού με τον κυπριακό κινηματογράφο, την προβολή του κυπριακού πολιτισμού και της κινηματογραφικής δημιουργίας.

Δικαιούχοι του Μέρους είναι παραγωγοί και εταιρείες παραγωγής που έχουν την έδρα τους στην Κύπρο ή σε οποιοδήποτε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και συγγραφείς σεναρίων που υποβάλλουν αίτηση μέσω των παραγωγών ή των εταιρειών παραγωγής. Οι δικαιούχοι υποβάλλουν αίτηση χρηματοδότησης, είτε μέσω κυπριακής εταιρείας παραγωγής είτε μέσω γραφείου, το οποίο διατηρούν στην Κύπρο. Τέτοια εταιρεία ή γραφείο δύναται να συσταθεί και μετά την έγκριση για ενίσχυση της υποβληθείσας πρότασης.

Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 αυτού, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί στον Έφορο για έγκριση κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9 Α του

¹ Ε.Ε. 5005, σελ. 2045.

Νόμου. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9(A) του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του εν λόγω άρθρου απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10(1 – 3) του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη, στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 4(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 21^{ης} Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού 2015/1589², νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης «κάθε αλλαγή πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανή να επηρεάσει την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά». Η παράταση της ισχύος του για χρονικό διάστημα έως έξι έτη, με ή χωρίς αύξηση του προϋπολογισμού συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 4(2)(β) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Με βάση το άρθρο 1(γ) του Κανονισμού 2015/1589 του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2015 περί λεπτομερών κανόνων για την εφαρμογή του άρθρου 108 της ΣΛΕΕ³ οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση.

Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Το άρθρο 59 του Κανονισμού 651/2014 προνοεί ότι ο εν λόγω Κανονισμός «εφαρμόζεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023». Πρόσθετα, η παράγραφος 4 του άρθρου 51 του Κανονισμού αυτού προνοεί ότι «κατά τη λήξη της περιόδου ισχύος του παρόντος Κανονισμού, τα καθεστάτα ενισχύσεων που έχουν απαλλαγεί δυνάμει του παρόντος Κανονισμού εξακολουθούν να τυγχάνουν της απαλλαγής για περίοδο προσαρμογής έξι μηνών.»

Η παράταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου, ήτοι έως τις 31.12.2023 είναι σύμφωνη με το άρθρο 59 του Κανονισμού 651/2014. Ως εκ τούτου, η Έφορος εγκρίνει την παράταση της διάρκειας ισχύος των Μέτρων από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023. Σημειώνεται ότι ο Προϋπολογισμός του Μέτρου παραμένει ο ίδιος.

Το άρθρο 54 (1) του Κανονισμού 651/2014 προνοεί ότι «Τα καθεστάτα ενισχύσεων για τη συγγραφή σεναρίου, την ανάπτυξη, την παραγωγή, τη διανομή και την προώθηση οπτικοακουστικών έργων συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 3 της Συνθήκης και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου και του κεφαλαίου Ι».

Συνεπώς οι υπόλοιπες αλλαγές/μεταβολές που επήλθαν στο Μέτρο, δεν επηρεάζουν τη συμβατότητά του με το άρθρο 54 του εν λόγω Κανονισμού, αφού αυτές οι αλλαγές εμπίπτουν στις προϋποθέσεις τόσο του εν λόγω άρθρου όσο και στις προϋποθέσεις του Κεφαλαίου Ι που αφορά τις κοινές διατάξεις.

Ως εκ τούτου, οι προαναφερθείσες μεταβολές στο υφιστάμενο Μέτρο για την περίοδο από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023 δεν επηρεάζουν το συμβιβασίμο του υφιστάμενου Μέτρου με την κοινή αγορά με βάση τον Κανονισμό 651/2014. Κατά συνέπεια, το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 651/2014.

Γ. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Η Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα πιο πάνω, αποφασίζει ως ακολούθως:

1. Η κοινοποιηθείσα παράταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023 συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης, σύμφωνα με το άρθρο 4(2)(β) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 και επομένως νέα ενίσχυση.
2. Το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 651/2014.
3. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στις Πολιτιστικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας.

Λευκωσία, 30 Ιουνίου 2021.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

E.E.K.E. 25.06.001.734.390.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140, της 30.4.2004, σ. 1.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 248 της 24.9.2015, σελ. 9